



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Prinses Irenestraat 6
2595 BD DEN HAAG.

Directoraat-generaal Agro
Directie Strategie, Kennis en
Innovatie

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001858272854000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/Inv

Behandeld door
dr. H.F. Massink

T 070 379 8963
h.f.massink@minlnv.nl

Ons kenmerk
DGA-SKI / 25629564

Uw kenmerk

Bijlagen: 2

Datum

Betreft Kabinetsreactie op evaluatie van de Raad voor Dierenaangelegenheden

Geachte Voorzitter,

Bureau Berenschot evalueerde het functioneren van de Raad voor Dierenaangelegenheden (RDA) over de periode 2015 – 2021. Hierbij stuur ik u dit evaluatierapport toe. In mijn reactie op het evaluatierapport betrek ik ook de reactie van de RDA op dit rapport. Voor mijn reactie neem ik de conclusies en aanbevelingen uit het rapport als uitgangspunt, in het bijzonder waar die de relatie tussen de RDA en het ministerie betreffen.

De algehele conclusie van Bureau Berenschot is dat de RDA zijn rol op een goede manier vervult. De evaluator concludeert dat, op grond van de antwoorden die hij vond op twee vragen: 1. Hoe wordt de taakopvatting en werkwijze van de RDA door zijn omgeving ervaren? en 2. In hoeverre slaagt de RDA erin zijn formele opdracht adequaat te vervullen en zijn eigen ambities te realiseren met inachtneming van de conclusies en aanbevelingen uit eerdere evaluaties?

Het antwoord op deze vragen is dat de RDA zijn taak op een goede manier heeft kunnen vervullen, dat er een robuuste organisatie staat, dat de raad breed is samengesteld en op die manier verschillende invalshoeken representeert, dat de zienswijzen van goede kwaliteit zijn en dat de communicatie verbeterd is. Ik ben er blij mee dat de RDA als orgaan dat de beleidsontwikkeling op mijn ministerie ondersteunt met zijn zienswijzen deze positieve beoordeling krijgt. Tegelijkertijd benoemt de evaluator een aantal aandachtspunten, die ik hier wil benoemen.

Eén van de conclusies is dat de taak van de RDA wettelijk niet scherp omschreven is en dat de RDA die taak in zijn huishoudelijk reglement (2021) zelf wat breder heeft geïnterpreteerd. Dat betekent vooral dat de RDA ook andere partijen met zienswijzen wil bedienen. De RDA geeft in zijn reactie op het evaluatierapport tevens aan zijn rol in het publieke debat te willen versterken. Graag wil ik in reactie op deze conclusie van de evaluator en de reactie van de RDA benadrukken dat de primaire taak van de RDA voor het kabinet is om de maatschappelijke en wetenschappelijke opvattingen en inzichten te verzamelen. De hierop gebaseerde zienswijzen dienen vooral een ondersteunende rol te vervullen in de beleidsontwikkeling die bij LNV (en ook bij VWS) plaatsvindt als het gaat om dieren in de natuur, dierenwelzijn en -gezondheid en ethische vraagstukken. In die opvatting is het zeker goed dat de RDA zich vergewist van wat er in de samenleving aan gedachten leeft, maar is hij niet een willekeurige denktank op het gebied van dierenwelzijn.

Dat ik wat vragen heb bij de bredere interpretatie van de taak van de RDA door de RDA zelf en de positieve beoordeling daarvan door de evaluator, betekent voor mij niet dat de RDA geen zienswijze zou mogen opstellen over onderwerpen die andere partijen dan leden van het kabinet aandragen. Graag bespreek ik dergelijke voorstellen bij de vaststelling van het werkprogramma.

Dat de RDA zijn rol per zienswijze scherper wil benoemen, in navolging van een advies van de evaluator, vind ik een goede gedachte. De rollen van de RDA, die Berenschot onderscheidt: adviseur, verbinder en ook verkenner zijn voor mij als bewindspersoon van grote ondersteunende betekenis. Als het gaat om de rol van verlegger, zeker bij maatschappelijk schurende kwesties, kan het spannender worden in de relatie met het bestaande beleid. Voor een adequate advisering is het dan ook nodig dat (bij gevraagde zienswijzen) de RDA in samenspraak met het beleid komt tot een heldere vraagstelling en beide partijen zich ook vergewissen van het doel van de zienswijze en de rol van de RDA die daarbij past. De RDA geeft in zijn reactie op het evaluatierapport aan hier ook op te willen inzetten.

De evaluator concludeert dat de RDA nog meer invloed zou kunnen hebben. Dat zou in het bijzonder het geval kunnen zijn als de RDA meer scherpheid aanbrengt bij de rapportage over zogeheten schurende kwesties. Om die scherpheid aan te brengen zou de RDA, zo suggereert het evaluatierapport, minder naar consensus moeten streven, maar ook minderheidsstandpunten zichtbaar moeten maken. Dat laatste zou kunnen, maar dit streven kan ook haaks staan op de unieke rol die de RDA vervult in het verbinden van partijen. Dit sluit niet uit dat verschillende perspectieven op een vraagstuk goed uiteengezet worden in een zienswijze. Voor de beleidsontwikkeling is het uitermate nuttig, dat een helder beeld ontstaat van het maatschappelijk krachtenveld.

De evaluator beveelt ook aan om in de toekomst meer schurende kwesties te behandelen. Het is aan de RDA zelf om te bepalen welke ongevraagde adviezen hij uitbrengt. Zoals al gezegd, hecht ik ook hierbij aan de verbindende rol die de RDA kan spelen bij gevoelige kwesties die gemakkelijk tot scherpe tegenstellingen kunnen leiden.

Ik ondersteun de conclusie dat de RDA moet blijven streven naar een diverse samenstelling van de Raad, ook waar het de man-vrouw-verhouding tussen de leden betreft. Op het punt van de samenstelling beveelt de evaluator verder vooral aan om oog te hebben voor de inbreng van kennis vanuit de praktijk. Ik vind dat een belangrijke aanbeveling, te meer daar de voorstellen voor de omgang met dieren gevolgen hebben voor het dagelijks leven van mensen. In de evaluatie wordt een mogelijke aanpassing van de samenstelling van de Raad mede gekoppeld aan de bredere taakopvatting van de Raad. Het is wel een vraag of dan specifiek voor elke doelgroep de meest passende samenstelling gerealiseerd kan worden. De Raad zou kunnen overwegen, nog meer dan nu het geval is, per zienswijze externen te betrekken bij de totstandkoming van die zienswijze.

De evaluator is positief over het proces dat het ministerie in gang heeft gezet om te komen tot een nieuwe positionering van de RDA ten opzichte van het ministerie. Deze vernieuwingen behelzen een scheiding van de eigenaars- en